

Către: Sergiu LAZARENCU
Ministrul Mediului

Nr. 83 din 23.07.2025

Ref.: Comentarii și propuneri la Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea unor acte normative ale Guvernului (în scopul aducerii în concordanță cu prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile)

Stimate Domnule Ministru,

Proiectul de modificare a regulamentelor aduce o serie de completări importante, care, sperăm, vor contribui la soluționarea unor dificultăți concrete cu care se confruntă în prezent mediul de afaceri.

În mod special, salutăm inițiativa și deschiderea Ministerului de a introduce clarificări esențiale privind aplicarea mecanismului Responsabilității Extinse a Producătorului (REP) în cazul importurilor de produse destinate consumului propriu al agenților economici.

Observăm cu apreciere că în proiect a fost definită noțiunea de „consum propriu” și de „titlu profesional”, iar definiția „producătorului” a fost ajustată în consecință.

Totodată, remarcăm intenția clară de a preciza că persoanele fizice sau juridice care importă produse ambalate exclusiv pentru propriul consum, în calitate de utilizator final, fără a le comercializa, distribui sau utiliza în scopuri comerciale, nu sunt considerate producători în sensul prezentului regulament. În același timp, aceste entități vor respecta obligațiile generale privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, conform prevederilor regulamentului și ale Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

Aceste clarificări vor contribui la eliminarea unor obstacole semnificative cu care se confruntă anumiți agenți economici și vor permite evitarea înregistrării formale în Lista producătorilor REP în cazurile în care nu există o obligație reală. O astfel de abordare previne generarea unor costuri și sarcini administrative nejustificate, asigurând o aplicare proporțională și echitabilă a cadrului legal.

Cu toate acestea, în practică sunt situații în care, datorită specificului activității desfășurate, unii agenți economici pun la dispoziție echipamente, cu titlu gratuit, fără transfer de proprietate, altor agenți economici cu care au relații contractuale.

Astfel, la pct. 4.12 din proiect, prin care modifică pct. 7 lit. a) din Regulamentul privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, propunem completarea cu următorul text inclusiv:

„Nu se consideră furnizare cu titlu profesional, în sensul prezentului regulament, punerea la dispoziție a unui echipament de către producător sau importator, cu titlu gratuit, fără transfer de proprietate, atunci când:

- echipamentul este destinat exclusiv susținerii utilizării produselor comercializate de acesta;*
- rămâne în patrimoniul producătorului/importatorului;*
- iar durata utilizării este limitată printr-un contract scris.”.*

Această completare este necesară pentru a reflecta situațiile frecvente din practică, precum oferirea temporară a echipamentelor (ex. dozatoare de cafea, frigidere) distribuitorilor, fără transfer de proprietate, strict în scop de susținere a vânzărilor sau utilizării produselor principale.

Subsidiar, dorim să atragem atenția asupra unei situații care ridică semne de îngrijorare cu privire la corectitudinea interpretărilor formulate de către reprezentanți ai Agenției de Mediu — instituție subordonată Ministerului Mediului — și cu privire la impactul potențial al acestora asupra aplicării coerente a legislației în vigoare. Vă rugăm respectuos să luați act de cele menționate mai jos.

În cadrul discuțiilor, un reprezentant al Agenției de Mediu a afirmat că **Legea nr. 209/2016 nu prevede excepții de la obligația de înregistrare în Lista producătorilor** nici în cazul importurilor de produse supuse REP pentru uz intern sau pentru necesitățile proprii ale agenților economici. Acesta a invocat art. 12 alin. (16) al legii, care prevede interdicția de a plasa pe piață produse supuse REP de către producători care nu s-au înregistrat corespunzător.

Această interpretare a fost exprimată într-o manieră **stricto sensu**, fără a lua în considerare ansamblul prevederilor legale relevante. Astfel, dorim să aducem o **clarificare esențială**. Într-adevăr, art. 12 alin. (16) interzice plasarea pe piață în lipsa înregistrării, însă este esențial să analizăm **definiția legală a „plasării pe piață”**. Conform Legii nr. 209/2016, aceasta înseamnă *furnizarea pentru prima dată a unui produs pe piață, cu titlu profesional, în cadrul unei activități comerciale, spre distribuire, consum sau utilizare – fie contra cost, fie gratuit*. Totodată, **producător**, în sensul legii, este entitatea care plasează pe piață produse *în mod obișnuit și repetat*, în cadrul activității sale comerciale.

Prin urmare, importurile de produse pentru uz intern sau necesitățile proprii ale companiei, care nu sunt destinate revânzării, distribuției sau transferului către terți, nu constituie „plasare pe piață” în sensul legii și, în consecință, nu atrag obligația de înregistrare în Lista producătorilor REP.

Această interpretare este aliniată spiritului Legii nr. 209/2016 și urmărește o aplicare corectă, proporțională și funcțională a obligațiilor REP în practică.

Totodată, anticipăm că organul vamal se va afla, în continuare, în imposibilitate de a aprecia, la momentul importului, scopul final al acestuia, or, din câte putem observa, în lipsa unui mecanism practic și detaliat, aprecierea este lăsată la latitudinea inspectorilor vamali, fapt care va genera diferențe de interpretări și tratament în raport cu importatorii de produse supuse REP. În plus, în unele situații, inspectorii vamali vor evita să-și asume responsabilitatea de a permite importul în lipsa înregistrării în Lista producătorilor.

Pentru a evita interpretările divergente și aplicarea neuniformă a prevederilor privind REP, recomandăm elaborarea și publicarea unor instrucțiuni metodologice oficiale de aplicare, care să reflecte prevederile și interpretările conforme ale Legii nr. 209/2016 și ale actelor subordonate.

Rămânem disponibili pentru a participa la discuții tehnice sau sesiuni de lucru pe marginea acestor propuneri, în vederea unei implementări eficiente, clare și proporționale a prevederilor legale aplicabile REP.

Vă rog să îl considerați pe Vasile Stepanuc, Policy Manager (vasilestepanuc@amcham.md) în calitate de persoană de contact din partea AmCham Moldova pentru ulterioara interacțiune la acest subiect.

Cu respect,
Mila Malairău,
Director Executiv
Camera de Comerț Americană din Moldova